

Programma 1 Sociaal krachtig Winterswijk



gemeente
Winterswijk

Inleiding

Volksgezondheid, maatschappelijke ondersteuning en jeugd

In het programma Sociaal krachtig Winterswijk geven we een toelichting op de beleidsvelden volksgezondheid, maatschappelijke ondersteuning en jeugd.

Iedereen kan meedoen!

Gezondheid en vitaliteit zijn de kernwoorden van onze ambitie. In Winterswijk kan iedereen, van jong tot oud, meedoen. We bieden daarbij ondersteuning aan degenen die dat zelf niet zo goed kunnen. Ieder kind moet gelijke kansen krijgen; alle kinderen moeten veilig, gezond en kansrijk in Winterswijk kunnen opgroeien.

Aan de ambitie van dit programma is de opgave 'Iedereen doet mee' gekoppeld. Een prachtige, integrale manier om samen met ervaringsdeskundigen te werken aan het wegnemen van fysieke en niet fysieke drempels, zodat iedereen gelijke kansen krijgt om mee te doen in de samenleving. Deze opgave lichten we in het hoofdstuk Opgaven verder toe.

Beschikbare en betaalbare zorg

We realiseren kwaliteit van zorg. Deze maken we meetbaar en zichtbaar door klanttevredenheidsonderzoeken en de GGD-monitor. We zorgen voor beschikbare en betaalbare zorg, waarbij we de begrote budgetten niet overschrijden. Op deelgebieden nemen we maatregelen om de zorgkosten beheersbaar te houden.

Aandacht voor samenwerking en behoud van voorzieningen

We voeren inhoudelijke activiteiten uit zoals preventie, maar we maken ook gebruik van zorginkoop en kwaliteits- en normenkaders. We werken samen met partners in de zorg en welzijn. Uitgangspunten zijn de kwaliteit en betaalbaarheid, maar ook het in stand houden van het voorzieningenniveau.

1.1 Volksgezondheid

Ambitie

We zien vitale inwoners, die gezond en gelukkig zijn. Iedereen doet mee.

Relevante documenten

- Beleidsplan sociaal domein 'Meedoen in Winterswijk'
- Regionaal preventieakkoord 'Gezondheid en Geluk voorop in de Achterhoek'
- Regionale nota gezondheid 'Samen langer gelukkig en gezond leven in de Achterhoek'

Doelstellingen

1.1.1. Wij zorgen voor preventieactiviteiten om ziekte te voorkomen en om een gezonde levensstijl te bevorderen.

- We voeren het regionaal preventieakkoord uit; we stimuleren, faciliteren en organiseren inkoop van preventie en programma's.
- We zorgen voor de samenhang tussen gezondheid, milieu, veiligheid, ruimtelijke ordening en leefomgeving. Dit doen we door een bijdrage te leveren aan de implementatie van de Omgevingswet.

Activiteiten

Inzetten gecombineerde leefstijlinterventies

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

We blijven zorgen voor gemeentelijke voorzieningen op het gebied van sport en bewegen en voor ondersteunende programma's van Menzis en eerstelijns zorgaanbieders. We hebben met Menzis een overeenkomst voor de gecombineerde leefstijlinterventie gesloten. Daarbij spraken we af om mensen met een laag inkomen te ondersteunen bij het verbeteren van hun gezondheidsperspectief.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De GLI wordt voor het overgrote deel betaald door Menzis. Enkel de kosten voor de beweegmakelaar zijn voor ons en deze zijn in de begroting 2022 meegenomen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In het voorjaar is bekend geworden dat er sprake is van een wachtlijst en inmiddels is dat bij meer gemeenten het geval. Op dit moment wordt door Menzis, die de contracten sluit met onder meer de fysiotherapeut, diëtiste, etc., onderzocht welke oorzaken hieraan ten grondslag liggen. Menzis heeft toegezegd dat het oplossen van de Winterswijkse wachtlijst als eerste wordt opgepakt. Het streven is om de wachtlijst voor het einde van 2022 op te lossen.

Vorig jaar zijn 41 personen ingestapt in het programma en zij kunnen ook dit jaar het programma van de gecombineerde leefstijlinterventie blijven volgen.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Door de ontstane wachtlijst moet men langer wachten, er is hier, zoals bij kwaliteit omschreven een afhankelijkheid van Menzis.

Monitoring overlast hout stoken

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

We publiceren diverse keren per jaar via het Gemeentenieuws, de gemeentelijke website en Facebook over de negatieve gezondheidseffecten van hout stoken.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Publicatiekosten zijn meegenomen in de begroting 2022.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We informeren inwoners over de nadelige effecten van hout stoken.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het is een jaarlijkse continue activiteit.

Participatie regionaal preventieakkoord

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

We gaan door met de uitvoering van het in juli 2020 ondertekende Regionaal preventieakkoord Achterhoek (2020-2030). Speerpunten zijn: bewegen, Achterhoek Rookvrij, minder overmatig alcoholgebruik, middelengebruik bespreekbaar maken, gezonde keuzes voeding, 'Iedereen doet mee' en de basis op orde. Bij deze speerpunten horen activiteiten en campagnes die dit alles onder de aandacht brengen van onze inwoners. Voorbeelden zijn voorlichting op scholen over middelengebruik en programma's over valpreventie.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Jaarlijks vragen wij, voor de uitvoering van het Regionaal Preventieakkoord € 20.000 aan bij het Rijk.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Uitvoering van het Regionaal Preventieakkoord loopt in Winterswijk al, bijvoorbeeld via het ouderenwerk en Preventie Platform Jeugd. Op regionaal niveau blijkt dat meer gemeenten enthousiast aan de slag zijn gegaan.

Er zijn veel stakeholders bij betrokken en er is geen wettelijk kader. Het enthousiasme om aan de slag te gaan gecombineerd met het ontbreken van een samenhangende structuur leidt ertoe dat het overzicht ontbreekt. Verder leven er bij verschillende betrokkenen uiteenlopende beelden en verwachtingen over het ownership, de regie en de wijze van uitvoeren van het preventieakkoord en de werkagenda. Om dit beter in goede banen te leiden wordt een projectcoördinator aangetrokken.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het is een doorlopende activiteit.

Doelstellingen

1.1.2. We behouden voorzieningen voor zorg en welzijn in de regio.

- We leggen verbindingen tussen partijen (netwerk ketenaanpak).
- We leveren een bijdrage aan scenario-ontwikkeling voor (medische) zorg en werken aan het realiseren van zorg op de juiste plek.

Activiteiten

We houden contact met onze stakeholders en anticiperen op ontwikkelingen.

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

We zorgen voor een bijdrage vanuit het sociale domein voor ontwikkeling van de spoedzorg waarbij er een netwerk ontstaat niet alleen voor de medische- maar ook de sociaal maatschappelijke zorg.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Er is landelijk aandacht voor de belangen van streekziekenhuizen door een burgemeestersoverleg. Niet alleen vanuit perspectief medische voorzieningen maar ook werkgelegenheid en aantrekkelijkheid regio. Onlangs heeft de burgemeester samen met drie collega-burgemeesters een gesprek gehad met Tweede Kamerleden om het belang van het behoud van spoedeisende hulp in de regio duidelijk te maken.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Trends en ontwikkelingen

De kosten van bijvoorbeeld de GGD en Yunio zullen stijgen als gevolg van de inflatie. Dit leidt tot begrotingswijzigingen bij deze organisaties.

Er is een lobby aangaande de positie van streekziekenhuizen naar aanleiding van visie en beleid van de minister. We trekken hierbij op met de andere streekziekenhuizen in Nederland.

1.2 Maatschappelijke ondersteuning

Ambitie

In Winterswijk kan iedereen, van jong tot oud, meedoen. We ondersteunen inwoners voor wie eigen regie niet mogelijk is.

Relevante documenten:

- Beleidsplan Wmo & Jeugd 'Meedoen in Winterswijk'
- Integrale verordening sociaal domein
- Inkoopdocumenten sociaal domein
- 'Samen aan het stuur' (integrale samenwerking sociaal domein)
- Verdiepend onderzoek sociaal domein Winterswijk (Bureau HHM)
- Beoordelingskader wonen met zorg 2020-2023
- Hervormingsagenda sociaal domein

Doelstellingen

1.2.1 Onze voorzieningen zijn toegankelijk en laagdrempelig.

- We brengen de ondersteuningsvraag van inwoners in beeld en stellen waar nodig maatwerkvoorzieningen beschikbaar.
- We vergroten de bekendheid van de Post (frontoffice).

Activiteiten

Nieuw concept mantelzorgondersteuning

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

Vanaf 1 oktober 2021 biedt het sociaal team van De Post mantelzorgondersteuning. De Post biedt individuele ondersteuning en collectieve activiteiten voor mantelzorgers organiseren we samen met omliggende gemeenten. In het tweede kwartaal van 2022 evalueren we deze nieuwe werkwijze en sturen we zo nodig bij.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De financiële middelen voor mantelzorgondersteuning zijn meegenomen in de begroting voor 2022.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We leverden een plan van aanpak op en nemen deze in uitvoering na besluitvorming college. Doel is de mantelzorgondersteuning verbeteren en ook beter borgen van een verantwoorde inzet van mensen en middelen.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het nieuwe plan van aanpak wordt dit najaar 2022 aangeboden aan het college.

Doelstellingen

1.2.2 Ondersteuning is beschikbaar en de kwaliteit en betaalbaarheid ervan zijn gegarandeerd.

- We realiseren de beschikbaarheid van zorg door regionale inkoop.
- We onderhouden ons netwerk en stimuleren ketensamenwerking.

Activiteiten

Arbeidsmatige dagbesteding als algemene voorziening doorontwikkelen

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

Door de integrale intake pakken we problemen van inwoners op diverse levensgebieden in onderlinge samenhang aan. Ook willen we dat cliënten meer participeren. Daarom werken we, samen met Fijnder (uitvoeringsorganisatie voor werk en inkomen), toe naar een arbeidsmatige dagbesteding voor cliënten die niet meer leerplichtig zijn en de pensioengerechtigde leeftijd nog niet hebben bereikt. De besparing ontstaat dan door een wijziging van individuele trajecten naar een collectieve voorziening, die goedkoper is.

Met de overgang van taken en budgetten vanuit de centrumgemeente naar lokale gemeenten, realiseren we met partners lokale inloopvoorzieningen voor verschillende doelgroepen. Een inloopvoorziening is een plek waar inwoners zonder

indicatie terecht kunnen voor activiteiten. Een inloopvoorziening gaat vooraf aan een Wmo-maatwerkvoorziening. Een voorbeeld hiervan is de voorziening van Hierzorg. Deze wordt nu nog gefinancierd uit centrumgemeentemiddelen.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Door een latere start dan gepland wordt de ingeboekte bezuiniging niet behaald. Zie voor verdere financiële toelichting Financiële afwijkingen programma 1.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De ontwikkeling naar een voorliggende voorziening met Fijnder, voor cliënten die niet meer leerplichtig zijn en de pensioengerechtigde leeftijd nog niet hebben bereikt, is nog niet gereed. De voorbereiding heeft als gevolg van personele wisselingen bij Fijnder meer tijd in beslag genomen.

Voor 2022 is een subsidie toegekend voor de inloopvoorziening bij HIERZorg. Kwetsbare inwoners kunnen hier zonder indicatie terecht, om zwaardere problematiek te voorkomen. Waar nodig worden zij geleid naar reguliere ondersteuning.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Naar verwachting kunnen de eerste cliënten in het eerste kwartaal van 2023 gebruik maken van de voorziening bij Fijnder.

Implementatie pgb 2.0

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

Met een persoonsgebonden budget (pgb) kopen cliënten zelf zorg in, waaronder hulp bij het huishouden. Cliënten kopen dit nu veelal in bij Alfasense. Landelijk is ingezet op een optimalisatie van het pgb-proces (pgb 2.0), om het gebruik van een pgb zo eenvoudig mogelijk te maken. Met de invoering van het nieuwe systeem, kan Alfasense de huidige dienstverlening niet meer voortzetten. Daarom moeten we opnieuw onderzoeken of cliënten zelf budgetvaardig zijn. De verwachting is dat niet alle cliënten budgetvaardig zijn en daarom over moeten stappen naar zorg in natura, met hogere tarieven. Hierdoor stijgen de kosten naar verwachting structureel met € 150.000.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De financiële verantwoording budget huishoudelijke ondersteuning leest u in de Financiële afwijkingen programma 1.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De cliënten die gebruik maakten van de diensten van Alfasense zijn allemaal gesproken.

Ongeveer 80 % van de cliënten heeft besloten vanaf 1 april over te stappen naar zorg in natura.

De overige 20 % heeft gekozen voor behouden van het PGB.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De activiteiten zijn conform planning uitgevoerd. Door krapte op de arbeidsmarkt ligt er veel druk op tijdigheid.

Integrale intake sociaal domein naar aanleiding van 'Samen aan het stuur' en de nieuwe inkoop van Wmo- en jeugdhulp

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

We werken volgens de methode 'Samen aan het stuur'. Dat betekent dat we een brede, integrale intake doen, waarbij over de domeinen heen wordt gekeken wat de inwoner en zijn gezin nodig hebben. Daarnaast treden de nieuwe contracten met de zorgaanbieders vanaf 2022 in werking. Dat vraagt een andere manier van indiceren: de consultants bepalen samen met de cliënt wat het resultaat moet zijn. De zorgaanbieder krijgt de ruimte om samen met de cliënt te bepalen hoe dat het beste bereikt kan worden. Van de inwoner verwachten we dat hij eerst nagaat welke mogelijkheden hij zelf heeft om zijn probleem op te lossen. Verder vragen we de inwoner mee te werken aan de oplossing van zijn probleem, zodat de hulp van de gemeente tot een minimum beperkt wordt. Door deze integrale intake pakken we problemen van onze inwoners, op diverse levensgebieden en in hun onderlinge samenhang, aan. Daarmee werken we aan het uitgangspunt één gezin, één plan. Op termijn moet dit leiden tot een snellere uitstroom of afschaling van zorg.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De brede intake en de nieuwe wijze van indiceren is een continue proces. Het in beeld brengen van de hulpvragen op verschillende levensgebieden verloopt goed. Er is nog geen eenduidige invulling van rollen klantmanager Fijnder en medewerker De Post. Zaken als regievoering en casuïstiekbespreking vragen daarom nog de nodige afstemming en doorontwikkeling.

Consulenten zijn geschoold in de nieuwe werkwijze resultaatgericht indiceren ter voorbereiding op de ingang contracten nieuwe inkoop.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Invoering nieuwe inkoop sociaal domein

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

Met de nieuwe inkoop sluiten we met minder aanbieders een contract af. Dit betekent dat we een deel van onze cliënten onderbrengen bij een andere aanbieder. Dat vraagt om een goede afstemming met cliënten en aanbieders. Daarnaast vraagt de nieuwe inkoop om een andere manier van indiceren.

De verwachting is dat de nieuwe inkoop een besparing oplevert van € 200.000 op Wmo-begeleiding. De ontwikkelingen op de lopende aanbestedingsprocedure kunnen invloed hebben op deze prognoses (zie ook de paragraaf weerstandsvormen).

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De contracten met zorgaanbieders zijn 1 juli 2022 ingegaan. De verwachte besparing van € 200.000 over een geheel jaar is daardoor niet haalbaar gebleken. Daarnaast speelt nog dat de financiële uitgangspunten gedurende de inkoop zijn gewijzigd en in ons nadeel zijn uitgevallen. De voorschotbedragen zijn over de gehele linie hoger uitgevallen dan verwacht. De definitieve afrekening vindt plaats in de tweede helft 2023. Zie verder toelichting bij Financiële afwijkingen programma 1.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De Achterhoekse gemeenten hebben besloten om vijf van de zes segmenten voor Wmo- en jeugdhulp te gunnen, te weten:

- Wmo Integrale Ondersteuning;
- Wmo logeren;
- Wmo wonen;
- Integrale ambulante jeugdhulp;
- Gezins- en woonvormen.

De nieuwe contracten zijn 1 juli 2022 ingegaan. Om er voor te zorgen dat zo veel mogelijk cliënten hun hulpverleningstraject bij de huidige zorgaanbieder kunnen afronden, is er een overgangperiode van een half jaar ingebouwd. Met de cliënten die nog wel over moeten gaan naar een andere zorgaanbieder wordt contact opgenomen om samen een andere passende oplossing te zoeken.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De contracten zijn op 1 juli ingegaan. De effecten worden pas op lange termijn zichtbaar. Hier gaan een aantal jaren overheen.

Monitoring en dashboard inrichten

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

Er is behoefte aan goede monitoring en een overzichtelijk dashboard, om beleid te evalueren en ter bespreking met de raad.

In 2022 verbeteren we het dashboard voor het sociaal domein.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Er zijn op dit moment geen budgettaire issues. Wel speelt onze beschikbare capaciteit een rol.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Voor een goede monitoring is een systeem noodzakelijk. We hebben verschillende systemen bekeken en een systeem gekozen. Door personele krapte met name ook bij automatisering en informatievoorziening is het echter nog niet mogelijk om het systeem te implementeren.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het monitoringssysteem wordt naar verwachting dit jaar geïmplementeerd.

Realisatie overgang beschermd wonen

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

Vanaf 2022 verschuiven taken van centrumgemeente Doetinchem naar lokale gemeenten. Er is sprake van een geleidelijke overgang van cliënten en budgetten. De centrumgemeente blijft verantwoordelijk voor bestaande cliënten. Nieuwe cliënten vallen vanaf 2022 onder de verantwoordelijkheid van lokale gemeenten. De overgang van budgetten vindt vanaf 2023 geleidelijk plaats. Deze nieuwe cliëntengroep vraagt extra expertise van consulenten op het gebied van ggz.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

In september j.l. heeft het college besloten het ontvangen overschot, regionale middelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2021, van € 302.449 toe te voegen aan de budgetten voor het Sociaal Domein. Dit is incidenteel budget. Hiermee kan tijdelijk extra capaciteit ingezet worden om deze complexe doelgroep te ondersteunen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De overgang van taken en budgetten van centrumgemeente naar lokale gemeenten is wederom uitgesteld. Nu tot 2024. De decentralisatie is een volgende stap in de beweging van Beschermd wonen naar een Beschermd thuis. Concreet betekent dit besluit dat alle gemeenten per 2024 de middelen voor BW ontvangen op basis van een objectief verdeel- en ingroeimodel. Wel wordt regionaal de overgang van cliënten van centrumgemeente naar lokale gemeenten (vaak ook herkomst gemeente) verder voorbereid. Hierdoor wordt expertise opgebouwd op het gebied van ggz.

Naast bovenstaande beweging zien we dat inwoners met GGz problematiek steeds langer thuis blijven wonen zonder passende ondersteuning (zorgmijders). Hierdoor zien we een toename van de complexiteit van problematiek op het gebied van Veiligheid en Zorg in relatie met de Wet verplichte Ggz. De regierol die de gemeenten hierin heeft gekregen vraagt veel capaciteit die er nu onvoldoende is. Hiervoor is extra personele capaciteit noodzakelijk.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De decentralisatie is wederom uitgesteld daarom verloopt planning ook aangepast aan de besluitvorming van het Rijk.

Verbeteren van juridische kwaliteit

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Wassink

Met de invoering van de Verordening sociaal domein is het makkelijker om waar nodig maatwerk te leveren, en meer integraal te werken volgens de bedoelingen van de wetten (Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening). Om de kwaliteit verder te verbeteren, schaffen we een abonnement aan op juridische ondersteuning. De hiermee gemoeide kosten bedragen structureel € 50.000.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Uitgaven vinden plaats binnen het beschikbare budget.

Kwaliteit (indicator)

Kwaliteit (toelichting)

Het kennissysteem van Stimulanz is aangeschaft en per 1 juli j.l. operationeel. De implementatie is prima verlopen.

Tijd (indicator)

Tijd (toelichting)

Doelstellingen

1.2.3 Iedereen kan meedoen in onze drempelvrije gemeente: zie hiervoor hoofdstuk Opgaven.

Trends en ontwikkelingen

Financieel: er komen waarschijnlijk drie grote woningaanpassingen aan. Worden nog niet meegenomen bij deze rapportage omdat het nog onzeker is of het doorgaat.

Bedragen totaal > € 150.000,=

Eigen bijdrage wordt wellicht weer inkomensafhankelijk voor HH en rolstoelen. Landelijke besluitvorming hierover volgt dit najaar. De maatregel gaat naar verwachting in 2025 in.

1.3 Jeugd

Ambitie

Gelijke kansen voor ieder kind. Alle kinderen moeten veilig, gezond en kansrijk in Winterswijk kunnen opgroeien.

Relevante documenten:

- Beleidsplan sociaal domein 'Meedoen in Winterswijk'
- Integrale verordening sociaal domein
- 'Samen aan het stuur' (integrale samenwerking sociaal domein)
- Rekenkameronderzoek Voor de toekomst
- Verdiepend onderzoek sociaal domein Winterswijk (Bureau HHM)

Doelstellingen

1.3.1 Waar jeugd en ouders/verzorgers het zelf niet kunnen, bieden we hulp op het gebied van zorg en (opvoedings)ondersteuning.

- Ondersteuningsteam Oost Achterhoek en het Preventie Platform Jeugd bieden opvoedondersteuning/preventie.
- We versterken de samenwerking met huisartsen door hen te ondersteunen in de zorg voor jeugdigen. Zo voorkomen we de inzet van specialistische zorg.
- We voeren regie bij complexe casussen van kinderen met een beperking.

Activiteiten

Instroom van jeugdige cliënten naar tweedelijns zorg beperken

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Schepers-Janssen

Om de instroom naar jeugdhulp te beperken, richten we ons met name op samenwerking met verwijzers (zoals huisartsen en gecertificeerde instellingen). Zij bepalen een aanzienlijk deel van de instroom. We maken afspraken met hen over het verwijzen naar gecontracteerde aanbieders en stimuleren de inzet van een praktijkondersteuner bij de huisarts (POH) voor de jeugd. Daarnaast zoeken we naar

mogelijkheden om jeugdhulp via collectieve voorzieningen meer in groepsverband aan te bieden. Ook blijven we inzetten op preventie, bijvoorbeeld door de activiteiten van het Preventie Platform Jeugd.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Bij de 1e prognose en begroting 2023 is dekking opgenomen voor de pilot 'inclusievere opvang', die loopt van juli 2022 tot en met juni 2023.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Wij hebben de huisartsen op de hoogte gebracht van de uitkomsten van de nieuwe aanbesteding Wmo- en jeugdhulp, waarbij ze in principe alleen kunnen verwijzen naar gecontracteerde aanbieders. De huisartsen waren niet blij dat hun verwijsmogelijkheden ingeperkt werden. In een bestuurlijk gesprek, dat nog een vervolg zal krijgen, zijn de redenen voor deze vorm van inkoop gedeeld en is wederzijds begrip ontstaan.

Na De Doktershof en huisartspraktijk Van Noort heeft nu ook huisartsenpraktijk Boer Balink een POH jeugd vanuit het Ondersteuningsteam. We blijven periodiek het aanbod van een POH jeugd bij de overige praktijken doen.

Op 1 juli is de pilot 'inclusievere opvang' voor kinderen met, en zonder zorgvraag gestart. Hierdoor kunnen meer kinderen, ook kinderen met een zorgvraag, terecht bij de buitenschoolse opvang van SWW. Kinderen met een zeer complexe zorgvraag kunnen daar nog niet terecht. In het voorjaar van 2023 wordt de pilot geëvalueerd.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Doelstellingen

1.3.2 Zorg blijft beschikbaar, betaalbaarheid en kwaliteit zijn gegarandeerd.

- We kopen regionaal de juiste zorg voor onze jeugd in tegen een reële prijs.
- We handelen aanvragen binnen de termijnen correct en doelmatig af.
- We zorgen voor een goed georganiseerde en goed functionerende jeugdzorg.

Activiteiten

Monitoring en dashboard jeugd inrichten

Omschrijving (toelichting)

Wethouder: Schepers-Janssen

Er is behoefte aan goede monitoring en een overzichtelijk dashboard om beleid te evalueren en te bespreken met de raad. In 2022 verbeteren we de monitoring, ook voor jeugdzorg.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Er zijn geen budgettaire belemmeringen.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Voor een goede monitoring is een systeem noodzakelijk. We hebben verschillende systemen bekeken en een systeem gekozen.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

We hebben te maken met krapte in arbeidscapaciteit bij automatisering en informatievoorziening waardoor planning onder druk komt te staan. Verwachting is dat het monitoringssysteem dit jaar geïmplementeerd wordt.

Nieuwe inkoop van Wmo- en jeugdhulp**Omschrijving (toelichting)**

Wethouder: Schepers-Janssen

De nieuwe inkoop vraagt een andere manier van indiceren: de consultants bepalen samen met de cliënt wat het resultaat moet zijn. De zorgaanbieder krijgt de ruimte om samen met de cliënt te bepalen hoe dat het beste bereikt kan worden. Van de inwoner verwachten we dat hij eerst nagaat welke mogelijkheden hij zelf heeft om zijn probleem op te lossen. Verder vragen we de inwoner mee te werken aan de oplossing van zijn probleem, zodat de hulp van de gemeente tot een minimum beperkt wordt. Door deze integrale intake pakken we problemen van onze inwoners, op diverse levensgebieden en in hun onderlinge samenhang, aan. Daarmee blijven we werken aan het uitgangspunt: één gezin, één plan.

De voorzichtige verwachting is dat de nieuwe inkoop door minder inzet een besparing oplevert. Daarnaast zien we een forse toename van aanvragen van jeugdhulp. Op basis van deze twee ontwikkelingen hebben we de budgetten voor jeugdhulp met € 700.000 verhoogd. De ontwikkelingen op de lopende aanbestedingsprocedure kunnen invloed hebben op deze prognoses.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

In het eerste jaar hebben we te maken met een overgangperiode. De gecontracteerde aanbieders hebben bij de gunning een aantal plekken toebedeeld gekregen en daarop is de voorschotbetaling gebaseerd. Er zitten nu echter nog cliënten bij niet-gecontracteerde aanbieders. We willen hen zo min mogelijk verplaatsen. Daar is ook budget voor nodig. Daarnaast zijn er cliënten die hulp ontvangen van aanbieders die wel gecontracteerd zijn maar minder plekken toebedeeld hebben gekregen. Bij die zorgaanbieders kopen we het eerste jaar meer

plekken in, zodat de zorg van de huidige cliënten gecontinueerd kan worden. Verder worden we steeds vaker geconfronteerd met zeer complexe, duurdere zorgvragen waar een individuele overeenkomst voor nodig is (1 cliënt kan op jaarbasis 200.000 euro kosten, wat een grote invloed heeft op het budget). En ook in de Wmo- en jeugdhulp stijgen de loonkosten, wat ook weer zorgt voor stijging van de zorgkosten. Dit alles zorgt er voor dat er meer budget nodig is. Een deel van de voorschotbedragen voor de gecontracteerde zorgaanbieders zal terug betaald worden als minder plekken nodig blijken te zijn. Het is nu echter nog niet te voorspellen welk deel dat is. De verrekening met de zorgaanbieders vindt na 30 juni 2023 plaats.

De 2e helft van 2022 geldt als overgangperiode, waarin we samen met de zorgaanbieders nog een aantal nadere afspraken maken over b.v. de KPI's. Als die afspraken gemaakt zijn en de nieuwe werkwijze meer routine is geworden, gaan we over met de zorgaanbieders in gesprek om de transformatie verder vorm te geven: een gezamenlijke verantwoordelijkheid, meer preventie en meer hulp in het voorliggend veld in te zetten. Dat zal naar verwachting de doorlooptijden korter maken en maakt de kosten beheersbaar.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De Achterhoekse gemeenten hebben besloten om vijf van de zes segmenten voor Wmo- en jeugdhulp te gunnen, te weten: Wmo Integrale Ondersteuning, Beschermd wonen, Wmo Logeren, Integrale ambulante jeugdhulp en Gezins- en woonvormen. De nieuwe contracten zijn per 1 juli 2022 ingegaan en daarmee is ook het resultaat gericht indiceren gestart. Het segment voor Hoog complexe jeugdhulp met verblijf is niet gegund. Daarvoor loopt nu een nieuwe aanbesteding, zodat de nieuwe contracten daarvoor per 1 januari 2023 in kunnen gaan.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Voor Hoog complexe jeugdhulp is de aanbesteding nu gaande. Die contracten zullen volgens planning op 1 januari 2023 starten. De overige segmenten zijn gestart per 1 juli 2022.

Trends en ontwikkelingen

De staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) heeft aangegeven dat hij er op aanstuurt dat gespecialiseerde jeugdzorg centraler wordt ingekocht. Met het wetsvoorstel 'Verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen' wordt voorgesteld:

- (1) verplichte regionale samenwerking bij inkoop en meer centrale organisatie van specifieke vormen van specialistische zorg;
- (2) specifieke governance eisen aan aanbieders en gecertificeerde instellingen;
- (3) verbetering van het inzicht en toezicht op de beschikbaarheid van jeugdzorg (en dit beleggen bij de Nederlandse Zorg Autoriteit).

Hij verwacht het wetsvoorstel dit najaar gereed te hebben voor parlementaire behandeling.

Financiële afwijkingen programma 1

Baten en lasten

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Berap1	Berap2	Mutaties_Berap2
Baten			
1.1 Volksgezondheid	22	25	2
1.2 Maatschappelijke ondersteuning	10.783	11.085	302
Totaal Baten	10.805	11.109	305
Lasten			
1.0 Doorbelaste bedrijfsvoering en kapitaallasten	3.014	3.014	0
1.1 Volksgezondheid	914	892	-22
1.2 Maatschappelijke ondersteuning	19.886	20.752	867
1.3 Jeugd	8.137	9.123	986
Totaal Lasten	31.950	33.781	1.831
Gerealiseerd resultaat	-21.146	-22.672	-1.526

Doorbelaste bedrijfsvoerings- en kapitaallasten

Er zijn geen bijstellingen geweest.

Volksgezondheid

Er zijn geen bijstellingen > € 50.000 geweest.

Maatschappelijke ondersteuning

Wij hebben a.g.v. de verdeling van de overgebleven middelen 2021 voor Beschermd Wonen bij de centrumgemeente Doetinchem een bedrag ontvangen van € 302.000. De verhoging van de lasten met € 867.000 wordt grotendeels als volgt verklaard:

- hogere lasten Beschermd Wonen € 302.000 N
- hogere lasten Hulp bij Huishouden € 200.000 N
- hogere lasten Dagbesteding € 150.000 N
- hogere lasten individuele begeleiding € 100.000 N
- hogere lasten gemeentelijke dienstverlening € 131.000 N
- lagere lasten Drempelvrij Winterswijk € 50.000 V

Het college heeft besloten de ontvangen middelen van Beschermd Wonen beschikbaar te houden binnen het Sociaal Domein (zie ook toelichting bij de hogere baten).

De ingeboekte bezuiniging bij Hulp bij Huishouden als gevolg van het nieuwe normenkader wordt in 2022 niet behaald. De belangrijkste oorzaak is dat door personeelstekort de herindicaties automatisch worden verlengd met de bestaande inzet van hulp bij huishouden. Hierdoor wordt het nieuwe normenkader dus niet toegepast.

De ontwikkeling naar een voorliggende voorziening met Fijnder is nog niet gereed. De voorbereiding heeft als gevolg van personele wisselingen bij Fijnder meer tijd in beslag genomen. Hierdoor wordt de ingeboekte bezuiniging bij Dagbesteding voor 2022 niet gerealiseerd.

Bij de start van de nieuwe inkoop is ingeschat dat bij individuele begeleiding een besparing te realiseren is van € 200.000. Aangezien de start van de nieuwe inkoop met een half is uitgesteld is het volledig realiseren van de bezuiniging in 2022 niet realistisch en wordt deze gehalveerd.

We hebben vanuit het Rijk middelen gekregen om de gemeentelijke dienstverlening in de breedste zin van het woord te verbeteren. De uitgaven worden hier verantwoord en de inkomsten maken onderdeel uit van de algemene uitkering.

In 2022 zijn niet alle activiteiten van de opgave Drempelvrij Winterswijk uitgevoerd en zijn deze doorgeschoven naar 2023. Daarom stellen we voor een budget van €

50.000 over te hevelen naar 2023 om de niet uitgevoerde activiteiten alsnog uit te voeren en om enige inhuur te kunnen betalen.

Jeugd

De stijging van de vraag naar Jeugdhulp blijft zich doorzetten. We zien vooral een stijging van de duurdere en complexere zorg. Verder is na de uitkomst van de nieuwe aanbesteding gebleken dat de ingeboekte bezuiniging niet realistisch is gebleken. Dit betekent dat de budgetten Jeugdhulp met € 1 miljoen verhoogd moeten worden. Hierbij is de verhoging van de lasten met € 986.000 zo goed als volledig verantwoord.

